

# COMUNE DI IDRO

Provincia di Brescia

Organo di Revisione Economico-Finanziario

## VERBALE N. 11/2022

**OGGETTO:** Parere sulla bozza di deliberazione di consiglio comunale "affidamento in house providing alla società partecipata Secoval srl di servizi per l'attuazione delle misure di finanziamento nell'ambito delle attività di digitalizzazione a valere sui fondi del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) -next generation EU

Il sottoscritto dott. Domenico Piazzolla, revisore unico di questo Comune, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 20/05/2022, esecutiva in data 22/06/2022, ed in carica per il triennio 2022/2024, nell'esercizio della sua funzione di controllo e di indirizzo, così come prescritto dall'art. 239, comma 1 del TUEL,

### PREMESSO

che la Comunità Montana di Valle Sabbia, ai sensi e per gli effetti dell'art. 28, comma1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 - che attribuisce alle Comunità Montane l'esercizio associato delle funzioni proprie dei Comuni o conferite dalla Regione - , opera da diversi anni nel campo della gestione associata di funzioni e servizi comunali a favore dei Comuni del proprio ambito territoriale nonché di numerosi Comuni limitrofi;

che per fornire e/o gestire servizi comunali è stata costituita, tra le altre, la società strumentale SECOVAL SRL (Servizi comunali per la Valle Sabbia), i cui soci sono la Comunità Montana, i Comuni della Valle Sabbia nonché altri Comuni della provincia di Brescia esterni all'area valligiana;

### VISTA

la deliberazione n. 2188 in data 4/5/2017 con la quale l'assemblea della Comunità Montana ha approvato, secondo quanto previsto dall'art. 7 comma 2 lettera e) dello Statuto, la "Convenzione quadro per la gestione associata di funzioni e servizi comunali per il periodo 2018-2024";

la deliberazione dell'assemblea della Comunità Montana n. 2231 in data 14/12/2017, recante: "Convenzione quadro per la gestione associata di funzioni e servizi comunali ed affidamenti in house ai soggetti controllati ai sensi dell'ad. 5, comma 1 e dell'ad. 192 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016"

### RICORDATO

che la suddetta convenzione quadro è stata approvata da tutti i Comuni aderenti alle gestioni associate, ciò allo scopo di regolare i rapporti tra gli stessi Comuni e la Comunità Montana ed attuare le gestioni associate attraverso l'affidamento in house di servizi alla predetta società SECOVAL SRL;

Atteso che, nell'ambito delle provvidenze relative al PNRR l'ente ha partecipato alle seguenti misure:

- Misura 1.2 — Abilitazione al Cloud per Le PA locali: questa misura ha come obiettivo implementare un programma di supporto di migrazione di sistemi, dati e applicazioni delle pubbliche amministrazioni verso servizi cloud qualificati.
- Misura 1.4.1 — Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici: la misura intende migliorare l'esperienza dei servizi pubblici digitali definendo e promuovendo l'adozione di modelli collaudati e riutilizzabili per la creazione di siti internet e l'erogazione di servizi pubblici digitali.
- Misura 1.4.3 — Adozione piattaforma Pago PA e App IO: lo scopo della misura è quello di accelerare l'adozione di Pago PA, la piattaforma digitale per i pagamenti verso le Pubbliche Amministrazioni, e dell'App IO quale principale punto di contatto tra Enti e cittadini per la fruizione dei servizi pubblici digitali.
- Misura 1.4.4 — Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE: l'utilizzo di SPID e CIE ha lo scopo di favorire l'adozione dell'identità digitale interfacciandosi sul nod europeo EIDAS.

### CONSIDERATO

che per procedere ad affidamenti "in house providing" devono essere rispettate le condizioni stabilite dagli artt. 5, comma 1 e 192, commi 1 e 2, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), ossia:

- ***L'articolo 5 comma 1 che stabilisce che "un appalto pubblico non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:***
  - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
  - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
  - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata."*
- ***L'articolo 192 comma 1 che, relativamente al regime speciale per gli affidamenti in house stabilisce che: "1. È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.***
- ***L'articolo 192, comma 2 che così dispone "2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche***

APPURATO che:

- **in relazione all'art. 5, comma 1:**
  - a) i soci affidanti esercitano sulla società SECOVAL SRL un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, effettuato ai sensi dell'art. 30 dello statuto della società: a) in maniera congiunta tramite il Comitato di Indirizzo e di Controllo; b) in maniera differenziata tramite i Comitati tecnici altresì attraverso le specifiche prerogative riconosciute dai contratti di servizio che vengono approvati ogni qualvolta vengono affidati uno o più servizi forniti dalla società;
  - b) La quasi totalità (ben oltre l'80%) delle attività di SECOVAL SRL è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dai soci;
  - c) In SECOVAL SRL non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
- **in relazione all'art. 192, comma 1,** con deliberazione del Consiglio deII'ANAC n. 1076 in data 21/11/2018 la Comunità Montana di Valle Sabbia è stata formalmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house", inclusa SECOVAL SRL; tale iscrizione è stata oggetto di recente integrazione, con l'inserimento tra gli enti affidanti — oltre a Comunità Montana di Valle Sabbia — anche di tutti gli altri enti e comuni soci;  
**in relazione all'art. 192 comma 2,** e con espresso riferimento alla società SECOVAL SRL, fermo restando quanto riportato nella deliberazione assembleare n. 2213/2017 rispetto agli affidamenti "in house", gli enti soci hanno ritenuto di aggiornare le motivazioni che giustificano gli affidamenti diretti nei confronti della Società "in house", per aderire ai richiami che a più

riprese ANAC ha fornito nelle proprie Linee Guida circa la motivazione rafforzata per l'affidamento dei servizi in house, nonché per conformarsi ai più recenti orientamenti della giurisprudenza amministrativa. A tal fine è stata prodotta la allegata relazione, che costituisce puntuale supporto ai fini della dimostrazione delle motivate ragioni di convenienza organizzativa ed economica che sono alla base degli affidamenti dei servizi digitali in oggetto mediante la formula dell'"in house providing" alla Società SECOVAL da parte dei comuni soci;

DATO ATTO che le suddette verifiche sono altresì allineate alla Sentenza del Consiglio di Stato – Sez. III - n. 5732 in data 17/12/2015 dalla quale risulta che l'affidamento "in house" è legittimo purché sia documentata la reale convenienza per l'ente rispetto alle condizioni economiche offerte dal mercato, nonché alla più recente sentenza del Consiglio di Stato n. 6420/2020 che ha ribadito lo stesso principio;

#### **Visti**

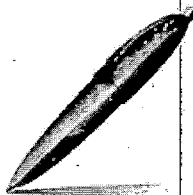
- il parere favorevole reso dai Responsabili in ordine alla regolarità tecnica e contabile alla proposta di giunta comunale di cui all'oggetto
- l'analisi servizi per progetti PNNR del Dott. Giovanni Simonelli

#### **ESPRIME**

PARERE FAVOREVOLE sulla bozza di deliberazione di consiglio comunale "affidamento in house providing alla società partecipata Secoval srl di servizi per l'attuazione delle misure di finanziamento nell'ambito delle attività di digitalizzazione a valere sui fondi del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) -next generation EU

Idro, li 19/12/22

Il Revisore Unico  
Dott. Domenico Piazzolla



Firmato  
digitalmente da  
**PIAZZOLLA  
DOMENICO  
C: IT**